

**UCHWAŁA NR XVIII/409/19
RADY MIASTA BYDGOSZCZY**

z dnia 27 listopada 2019 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia statutu Zespołu Żłobków Miejskich w Bydgoszczy

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz.506,1309,1696 i 1815) oraz art. 11 ust.2 pkt 4 w zw. z art. 9 ust.1 zdanie trzecie i ust. 4 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U.z 2019 r., poz.409 i 730)

uchwała się, co następuje:

§ 1. W § 10 statutu Zespołu Żłobków Miejskich w Bydgoszczy, stanowiącym załącznik do uchwały nr XLIII/936/13 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie ustalenia statutu Zespołu Żłobków Miejskich w Bydgoszczy:

1) ust.5 otrzymuje brzmienie:

„5. Nieobecność dziecka w żłobku nie wpływa na obowiązek regulowania i wysokość miesięcznej, zryczałtowanej opłaty za pobyt, chyba, że ma ona miejsce w czasie miesięcznej przerwy wakacyjnej w funkcjonowaniu żłobka, do którego zapisano dziecko, a rodzic/opiekun złoży uprzednią deklarację, że w tym czasie dziecko nie będzie korzystało z opieki w żłobku zastępczym. W takim przypadku rodzic/opiekun nie ma obowiązku regulowania opłaty za miesiąc przerwy wakacyjnej, w żłobku do którego zapisano dziecko.”;

2) dodaje się ust.6 w brzmieniu:

„6. Nieobecność dziecka powoduje zmniejszenie opłaty za wyżywienie o kwotę będącą iloczynem dni nieobecności oraz obowiązującej stawki za wyżywienie dzienne. Zwrot tej opłaty dokonuje się na następujących zasadach:

- 1) poprzez zmniejszenie opłaty za wyżywienie w następnym miesiącu rozliczeniowym o kwotę podlegającą zwrotowi;
- 2) w przypadku rezygnacji z usług żłobka rozliczenie dokonuje się w kolejnym miesiącu, następującym po ostatnim miesiącu korzystania dziecka ze żłobka, przelewem na rachunek rodzica/opiekuna”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodnicząca Rady Miasta

Monika Matowska - Gulczyńska

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji

Zespół Żłobków Miejskich grupuje żłobki stanowiące zakłady publiczne (administracyjne) wykonujące zadania z zakresu tzw. administracji świadczącej. Relacje między takim zakładem, a użytkownikiem określa stosunek administracyjnoprawny wynikający z tzw. władztwa zakładowego. (Eugeniusz Ochendowski, Prawo administracyjne, Część ogólna, Toruń 1997, s.164). W jego ramach kształtowane są między innymi zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku.

Aktualnie opłaty za pobyt dziecka w żłobku modyfikowane są uchwałą opartą na art.58 ust.1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Skutkuje to koniecznością zmiany obowiązujących w żłobkach zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku. Wynika ona ponadto z potrzeby uwzględnienia w nowo wprowadzanym, zryczałtowanym modelu opłaty za pobyt, występowania jednomiesięcznej przerwy wakacyjnej, jaka jest stanowiona regulaminem organizacyjnym Zespołu Żłobków Miejskich opartym na art.21 ust.1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3.

2. Omówienie podstawy prawnej

Zgodnie z art. 11 ust. 2 pkt 4 w związku z art.9 ust.1 zdanie trzecie ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku określone są w statucie Zespołu Żłobków Miejskich. Zgodnie zaś z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym organem właściwym dla ustalenia i zmiany statutu Zespołu Żłobków Miejskich jako gminnej jednostki budżetowej jest Rada Miasta Bydgoszczy.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi)

Nie dotyczy

4. Uzasadnienie merytoryczne

Aktualnie, odrębnie podejmowaną uchwałą, zmianie ulega model opłaty za pobyt dziecka w żłobku z godzinowego (związanego z faktycznym pobytym) na miesięczny zryczałtowany (związany z gotowością do opieki nad dzieckiem). Wymusza to także zmianę statutu dokonywana niniejszą uchwałą.

Modyfikacja ta wiąże się z teraźniejszym pojmowaniem istoty ekwiwalentności opłaty za pobyt dziecka w żłobku, jaką zgodnie z art.23 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 zobowiązani są ponosić rodzice. Obecnie w orzecznictwie sądowoadministracyjnym akcentuje się, że ekwiwalentem opłaty za pobyt nie jest czas faktycznego korzystania z usług żłobka przez destynariusza jego usług, a gotowość żłobka do przyjęcia dziecka i objęcia go opieką. Zapewnienie konkretnemu dziecku miejsca w żłobku, skutkuje tym, że niezależnie od tego, czy dziecko to z usług żłobka korzysta cały czas, czy też tylko częściowo, miejsce to jest nieprzerwanie zarezerwowane (wyrok NSA z dnia 23 sierpnia 2013 r., I OSK 896/13, Lex czy wyrok NSA z dnia 4 marca 2014 r., I OSK 2868/13, Lex).

To zaś pozwala na pobieranie opłaty za pobyt w tych sytuacjach, w których dziecko ma możliwość korzystania z usługi opiekuńczej (cały rok z wyłączeniem przerwy wakacyjnej), bez względu na to, czy faktycznie z tej usługi korzystało. W taki też sposób zmieniany jest statut w zakresie zasad ustalania opłaty za pobyt w przypadku nieobecności dziecka w żłobku. Niezmieniona pozostaje natomiast zasada pobierania opłaty za wyżywienie w zależności od faktycznego korzystania przez dziecko ze żłobka.

5. Ocena skutków finansowych

Realizacja uchwały nie będzie skutkować wydatkowaniem środków finansowych z budżetu Miasta.