

**UCHWAŁA NR XVIII/410/19
RADY MIASTA BYDGOSZCZY**

z dnia 27 listopada 2019 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłat w żłobkach prowadzonych przez Miasto Bydgoszcz oraz warunków częściowego zwolnienia od opłat

Na podstawie art. 58 ust. 1 i art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. z 2019 r., poz.409 i 730)

uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XLIII/935/13 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat w żłobkach prowadzonych przez Miasto Bydgoszcz oraz warunków częściowego zwolnienia od opłat wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) minimalnym wynagrodzeniu – oznacza to minimalne wynagrodzenie za pracę w rozumieniu ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2018 r., poz.2177)”;

2) § 3 ust.1 otrzymuje brzmienie:

„1. Opłata za pobyt dziecka w żłobku prowadzonym przez Miasto Bydgoszcz w wymiarze do 10 godzin dziennie wynosi miesięcznie 11% minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w danym roku kalendarzowym”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodnicząca Rady Miasta

Monika Matowska - Gulczyńska

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji

Uchwała Nr XLIII/935/13 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 26 czerwca 2013 r. w § 3 ust 1 stanowi, że opłata za pobyt dziecka w żłobku prowadzonym przez Miasto Bydgoszcz w wymiarze do 10 godzin dziennie wynosi 1,90 złotych za godzinę pobytu. Obecnie dokonywana zmiana tej uchwały powoduje, że miesięczna opłata za pobyt dziecka w żłobku w wymiarze do 10 godzin dziennie wynosiła będzie 11% minimalnego wynagrodzenia za pracę. Modyfikacja ta nakazuje określenie w słowniczku pojęć używanych przez uchwałę znaczenia podstawy, w stosunku do której ustalana będzie ta opłata.

2. Omówienie podstawy prawnej

Zgodnie z art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 wysokość opłaty za pobyt dziecka w żłobku utworzonym przez gminę, opłaty dodatkowej za pobyt przekraczający 10 godzin dziennie oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie ustala rada gminy w drodze uchwały.

Dominująca obecnie wykładnia normy prawnej stanowionej przez ten przepis umożliwia dokonanie zmiany będącej treścią uchwały. Aktualne orzecznictwo sądownoadministracyjne odstąpiło bowiem od linii prezentowanej w latach 2010-2013, która wykluczała ustalenie jednej zryczałtowanej stawki za miesięczny pobyt dziecka w żłobku w czasie do 10 godzin dziennie, bez uwzględnienia faktycznego czasu korzystania z usług żłobka. Obecnie przyjmuje się w nim, że opłata za pobyt dziecka w żłobku, którą ustala rada gminy może mieć postać opłaty zryczałtowanej i akcentuje, że jej ekwiwalentem nie jest czas faktycznego korzystania z usług żłobka przez destynariusza jego usług, a gotowość żłobka do przyjęcia dziecka i objęcia go opieką (wyrok NSA z dnia 23 sierpnia 2013 r., I OSK 896/13, Lex czy wyrok NSA z dnia 4 marca 2014 r., I OSK 2868/13, Lex).

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi)

Nie dotyczy

4. Uzasadnienie merytoryczne

Zaproponowana stawka opłaty za pobyt dzieci w żłobkach utworzonych przez Miasto Bydgoszcz została ustalona w efekcie analizy sytuacji organizacyjno-ekonomicznej żłobków, liczby dzieci, liczby miejsc, czasu pobytu dzieci w żłobkach, godzin otwarcia placówek oraz kosztów funkcjonowania żłobków. Uzasadnieniem dla zmian w zakresie odpłatności jest fakt, iż obowiązująca niezmiennie od dnia 1 września 2013 r. stawka opłaty za pobyt dziecka w żłobku w wysokości 1,90 złotych za godzinę pobytu pokrywa zaledwie 20% wydatków ściśle związanych z pobytem dzieci, ponoszonych przez Miasto Bydgoszcz. Jednocześnie wzrosły czynniki kosztotwórcze np. minimalne wynagrodzenie za pracę (w 2013 r. -1600 zł brutto, w 2019 r. – 2250 zł brutto, w 2020 r. – 2600 zł brutto). Pozostała kwota stanowi obciążenie budżetu miasta. Miesięczny koszt pobytu dziecka w żłobku to około 1125 złotych.

Są to wydatki podstawowe, związane z pobytem i zapewnieniem dziecku świadczeń opiekuńczych, pielęgnacyjnych i edukacyjnych. W analizie nie zostały uwzględnione koszty pozostałe, takie jak: remonty, inwestycje, zakup usług telefonicznych, internetowych, podatki i opłaty administracyjne, zakup usług pozostałych, wydatki i zakupy inwestycyjne, itp. Wynika to stąd, że zgodnie z art.23 w zw. z art.2 ust.2 i art.10 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 na rodzicach spoczywa opłata za pobyt dziecka w żłobku, obejmująca udzielane podczas niego świadczenia opiekuńcze, wychowawcze oraz edukacyjne. Samo zaś zakładanie i utrzymanie żłobków należy do zadań własnych gmin, co wynika z art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1990 r. o podziale zadań i kompetencji określonych w ustawach szczególnych pomiędzy organy gminy a organy administracji rządowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. Nr 34, poz.198 z późn. zm.#) (zob. wyrok NSA z dnia 31 stycznia 2014 r., I OSK 2580/13, Legalis).

5. Ocena skutków finansowych

Realizacja uchwały nie będzie skutkować wydatkowaniem środków finansowych z budżetu Miasta.